



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3419

Warszawa, 7 października 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o zmianie ustawy
o gospodarce nieruchomościami
i niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Lissa.

(-) Wojciech Borzuchowski; (-) Tadeusz Cymański; (-) Ludwik Dorn;
(-) Jacek Falfus; (-) Przemysław Gosiewski; (-) Wojciech Jasiński;
(-) Marek Jurek; (-) Piotr Krzywicki; (-) Marek Kuchciński; (-) Andrzej Liss;
(-) Kazimierz Marcinkiewicz; (-) Tomasz Markowski; (-) Ryszard Nowak;
(-) Bolesław Piecha; (-) Jerzy Polaczek; (-) Małgorzata Stryjska;
(-) Wojciech Szarama; (-) Aleksander Szczygło; (-) Jolanta Szcypińska;
(-) Zbigniew Wassermann; (-) Zbigniew Ziobro.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw

Art. 1

W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 141 poz. 1492) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) W art. 1 uchyla się p. 143)
- 2) Uchyla się art. 15

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą od 21 września 2004 r.

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wprowadzenia ustawy

Artykuł 136 ust 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 *o gospodarce nieruchomościami* (Dz. U. z 2000r, Nr 46, poz. 543 ze zm.) dawał poprzednim właścicielom wywłaszczonej nieruchomości prawo do żądania zwrotu w przypadku, gdy nieruchomość stała się zbędna na cel określony w decyzji o wywłaszczeniu. Przepis ten był słuszny i dawał szeregu osobom szansę do walki o odzyskanie często niezasadnie wywłaszczonych nieruchomości. Nowelizacja w/w ustawy o gospodarce nieruchomościami, jakiej Sejm dokonał dnia 28 listopada 2003 roku (Dz. U. z .2004r Nnr 141 poz. 1492), niestety zniosła poprzez dodanie art.229a zastosowanie tego roszczenia w odniesieniu do nieruchomości, wobec której zrealizowano inny cel, niż określony w decyzji o wywłaszczeniu, który w dniu wydania decyzji o wywłaszczeniu mógł stanowić podstawę wywłaszczenia. Dodatkowo, art. 15 cytowanej nowelizacji przewiduje, że co do spraw rozpoczętych , a nie zakończonych przed dniem wejścia w życie nowelizacji, tj. przed 21 września 2004 r, stosuje się nowe przepisy, niekorzystne dla właścicieli nieruchomości. Należy zaznaczyć, że art. 15 wprowadzony został przez Senat. Zmiana ta ma charakter kluczowy i dotyczący ścisłego meritum ustawy, zaś ustalona linia orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego stwierdza wyraźnie, że Senat tego typu zmian dokonywać nie może. Sytuacja szeregu osób, których bezpośrednio dotyczy ustawa, sprowadza się do faktu, że często pod sam koniec postępowania w drugiej instancji, po korzystnym dla nich orzeczeniu instancji pierwszej, odbiera się im prawo do dochodzenia swych roszczeń, na rzecz których ponieśli już oni znaczne koszty. Trzeba też zauważyć, że strony zainteresowane utrzymaniem obecnego stanu własności celowo przeciągały postępowanie administracyjne i sądowe, licząc na zmianę przepisów, która właśnie nastąpiła. Sytuacja ta, jak również sam sposób wprowadzenia zmian, rodzi uzasadnione podejrzenia, że sama nowelizacja mogła być wynikiem określonej akcji lobbyngowej. Zmiany, które w niniejszej nowelizacji proponujemy, prowadzą do przywrócenia stanu poprzedniego, czyli do przyznania znów jak najszerszych uprawnień byłym właścicielom przy dochodzeniu utraconej własności

II. Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma zostać uregulowana

Ustawa o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw

z dnia 28 listopada 2003 roku (Dz. U. z.2004r Nr 141 poz. 1492) dodając w art. 1 zmianą 143 art.229a do ustawy *o gospodarce nieruchomościami* z dnia 21 sierpnia 1997r. (Dz. U. z 2000r, Nr 46, poz. 543 ze zm.) uniemożliwia realizowanie uprawnienia do dochodzenia wywłaszczonej nieruchomości w odniesieniu do nieruchomości, wobec której zrealizowano inny cel, niż określony w decyzji o wywłaszczeniu, który w dniu wydania decyzji o wywłaszczeniu mógł stanowić podstawę wywłaszczenia. Art. 15 ustawy *o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw* z dnia 28 listopada 2003 roku (Dz. U. z .2004r Nr 141 poz. 1492) przewiduje, że co do spraw rozpoczętych , a nie zakończonych przed dniem wejścia w życie nowelizacji, tj. przed 21 września 2004 r, a dotyczących cytowanego art.229a ustawy *o gospodarce nieruchomościami* stosuje się nowe przepisy.

III. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym

Proponowane zmiany doprowadzą do przywrócenia stanu prawnego sprzed przyjęcia ustawy *o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw* z dnia 28 listopada 2003 roku (Dz. U. z .2004 Nr 141 poz. 1492), tj. do umożliwienia byłym właścicielom wywłaszczonych nieruchomości dochodzenia zwrotu swej własności również w przypadku nieruchomości, wobec której zrealizowano inny cel, niż określony w decyzji o wywłaszczeniu, który w dniu wydania decyzji o wywłaszczeniu mógł stanowić podstawę wywłaszczenia. Nowelizacja kasuje również art. 15 zmienianej ustawy dotyczący skreślanego art. 229a ustawy *o gospodarce nieruchomościami* z dnia 21 sierpnia 1997r. (Dz. U. z 2000, Nr 46, poz. 543 ze zm.)

IV. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne wprowadzenia ustawy

Głównym skutkiem społecznym i prawnym wprowadzenia zmian w życie będzie umożliwienie szerokiej grupie obywateli odzyskania utraconej własności.

V. Pozostałe kwestie

Nie przewiduje się konieczności wydania aktów wykonawczych do ustawy. Prawo wspólnotowe nie reguluje zagadnień, które są przedmiotem ustawy. Projekt nie wywołuje negatywnych skutków finansowych

Warszawa, dnia 26 października 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337, z 2004 Nr 12, poz. 182) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2004 r. Nr 141, poz. 1492). Zmiana polega na przywróceniu stanu prawnego obowiązującego przed dniem wejścia w życie zmienianej ustawy – w zakresie prawa poprzedniego właściciela wywłaszczonej nieruchomości do żądania zwrotu nieruchomości, w przypadku gdy nieruchomość stała się zbędna na cel określony w decyzji o wywłaszczeniu.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia z mocą od 21 września 2004 r.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii o których mowa w projekcie ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz



Warszawa, dnia 26 października 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2004 r. Nr 141, poz. 1492). Zmiana polega na przywróceniu stanu prawnego obowiązującego przed dniem wejścia w życie zmienianej ustawy – w zakresie prawa poprzedniego właściciela wywłaszczonej nieruchomości do żądania zwrotu nieruchomości, w przypadku gdy nieruchomość stała się zbędna na cel określony w decyzji o wywłaszczeniu.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami i niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz